
CORPS LÉGISLATIF.

CONSEIL DES CINQ-CENTS.

R A P P O R T**FAIT****PAR DUFLOS,****AU NOM D'UNE COMMISSION SPÉCIALE,***Sur le placement des tribunaux de police correctionnelle du département du Pas-de-Calais.*Séance du 1^{er}. germinal an 7.

REPRÉSENTANS DU PEUPLE,

Vous avez renvoyé à l'examen d'une commission spéciale (1) un message du Directoire exécutif, du 26

(1) les autres membres de la commission sont les représentans du peuple Vezin & Menard.

Case
FRC
11544

brumaire dernier, relatif au placement des tribunaux de police correctionnelle du département du Pas-de-Calais. Je viens, au nom de cette commission, vous présenter les motifs qui ont déterminé le projet qu'elle soumet elle-même à l'examen du Conseil.

Le département du Pas-de-Calais contient cinq cent trente-un mille sept cent quatre-vingt-deux habitans ; sa superficie est de cent soixante-quatre myriamètres carrés. L'Assemblée constituante l'avoit divisé en huit districts, dont les chefs-lieux étoient Arras, Bapaume, Béthune, Boulogne, Calais, Montreuil, Saint-Omer & Saint-Pol.

Six tribunaux de police correctionnelle y ont été établis, & leurs chefs-lieux ont été fixés à Arras, Béthune, Saint-Omer, Boulogne, Montreuil & Hesdin (1), de manière qu'il ne s'en trouve point dans les arrondissemens des ci-devant districts de Bapaume, Calais & Saint-Pol, & qu'il en existe deux dans le ci-devant district de Montreuil, à la distance de deux myriamètres & demi l'un de l'autre.

La commune de Saint-Pol réclame la translation dans son sein du tribunal qui existe maintenant à Hesdin ; elle affirme, & cela se trouve confirmé par l'administration centrale du département, que ce tribunal n'a été placé dans cette dernière commune par la loi du 21 vendémiaire an 4, qu'à cause des troubles réactionnaires auxquels celle de Saint-Pol étoit alors en proie. Elle fonde la justice de sa réclamation sur l'économie qui en réful-

(1) Le tribunal d'Arras comprend, dans son arrondissement actuel 19 cantons & 130,639 habitans.

Celui de Béthune	16	123,569
Celui de Saint-Omer	15	88,303
Celui de Boulogne	13	66,658
Celui de Montreuil	9	48,453
Enfin celui d'Hesdin	14	74,160

teroît tant pour le trésor public que pour les justiciables, qui, par cette opération, se trouveroient tellement rapprochés du tribunal, que la commune la plus éloignée n'en feroit point à plus de trois myriamètres, tandis que, dans l'état actuel des choses, il en est un grand nombre qui ont à parcourir quatre, cinq, six myriamètres & plus pour se rendre au tribunal d'Hesdin dont elles ressortissent.

La commune de Saint-Pol argumente encore de sa position topographique, qui la rend, même en la circonscrivant dans les limites de son ancien district, le centre d'un arrondissement de deux myriamètres de rayon, où il se trouve cent cinquante-quatre communes dont la population s'élève à cinquante-quatre mille habitans.

Enfin, elle fait valoir son ancienne qualité de chef-lieu de district, & d'un tribunal civil, & sur-tout la multitude & l'étendue des bois & forêts qui l'environnent, & qui peuvent servir de retraite aux malveillans de toute espèce : d'où il suit que ce pays doit receler un grand nombre d'êtres dangereux pour la société, qu'aussi les délits s'y trouvent plus multipliés & la sûreté publique & particulière plus compromise ; que dès-lors il est nécessaire que les moyens de répression puissent y être promptement administrés.

La commune d'Hesdin convient que c'est une vérité maintenant bien reconnue, que les arrondissemens des six tribunaux de police correctionnelle du département du Pas-de-Calais ont été mal répartis. Elle prétend que celui établi à Montreuil-sur-mer n'est qu'une superfétation inutile & n'a dû son existence qu'à la surprise & à des vues personnelles : que l'arrondissement de ce tribunal s'étendant presque jusqu'aux portes d'Hesdin, on a été forcé de faire aller celui du tribunal établi en cette dernière commune jusqu'à quinze kilomètres d'Arras : d'où il résulte de grands frais pour la République, & des dé-

placemens tout-à-la-fois pénibles & dispendieux pour les jurés, témoins & justiciables.

Qu'il est facile d'éviter tous ces inconvéniens, en réduisant le nombre de ces tribunaux à cinq; qu'il suffit pour cela de distraire de l'arrondissement actuel d'Hesdin les trois cantons d'Avesne-le-Comte, de Saulty & de Magnicourt-sur-Canche, & de les réunir à l'arrondissement du tribunal d'Arras, dont ils doivent naturellement faire partie, à cause de leur proximité du chef-lieu; de joindre à l'arrondissement de Boulogne les cantons d'Estaples, Hucqueliers & Bourthes, & de ne conserver pour le surplus des deux arrondissemens de Montreuil & Hesdin qu'un seul tribunal dont le chef-lieu seroit définitivement fixé en cette dernière commune; qu'au moyen de ces suppressions & changemens, on économiseroit les frais d'un sixième établissement inutile; que chaque chef-lieu seroit, autant que possible, au centre de son arrondissement; qu'il y auroit à peu près égalité de population & d'étendue; que la distance des communes les plus éloignées n'excéderoit pas trois myriamètres; qu'ainsi, sous ce rapport, il y auroit encore économie tant pour le trésor public que pour les citoyens.

Que, d'un autre côté, en maintenant six tribunaux, on ne parviendra jamais, en quelque lieu qu'on les place, à les rendre égaux en étendue & en population, encore moins à les composer de manière que les points les plus éloignés de chaque chef-lieu en soient à d'aussi petites distances qu'on peut les trouver avec cinq; qu'ainsi tout concourt à prouver qu'il ne doit y avoir que cinq tribunaux de police correctionnelle dans le département du Pas-de-Calais, & que l'un de ces tribunaux doit être placé à Hesdin.

Dans un nouveau mémoire qu'elle a adressé au Conseil, l'administration municipale de la commune d'Hesdin ap-

pose à la commune de Saint-Pol les scènes terribles (1) qui ont eu lieu dans son sein, & dont elle prétend que les élémens subsistent encore. Elle répond à l'argument de centralité, que toute centralité est chimérique, puisqu'elle est relative; que d'ailleurs les cantons qui avoisinent Saint-Pol sont bien loin de souhaiter de voir réussir sa prétention, parce que, long-temps victimes des suppôts de la justice féodale du ci-devant prince de Soubise, ils craignent de retomber sous leur puissance.

Enfin elle fait valoir, 1°. le vœu exprimé en sa faveur par plusieurs administrations municipales; 2°. les bois & forêts qui se trouvent dans son voisinage; 3°. les établissemens particuliers qu'elle renferme dans son sein, tels qu'un collège doté de 7 à 8,000 francs de rente, & des écoles fondées pour les enfans des deux sexes, dont elle se propose, dit-elle, de faire la réclamation.

La commune de Calais a aussi formé une demande tendante à obtenir la translation dans ses murs du tribunal qui existe à Montreuil-sur-mer. Elle la motive, 1°. sur son éloignement de quatre myriamètres de la commune de Boulogne dont elle dépend dans la démarcation actuelle; 2°. sur l'importance de sa population, qui s'élève de six à sept mille âmes, en y comprenant son courgain *extra muros*; 3°. sur son état de port de mer très-fréquenté, & où il existe une douane; 4°. sur la nécessité de réprimer promptement les délits de la fraude & ceux du pillage, en cas d'échouement & bris de navire; 5°. enfin, sur la multitude & l'étendue des bois qui l'avoisinent.

(1) La réaction royale a fortement pesé sur la commune de Saint-Pol. Des cris de contre-révolution s'y sont fait entendre, des assassinats même y ont été commis, & il résulte de pièces reposantes aux archives du Corps législatif, que ce fut en partie pour cette raison que le siège du tribunal n'y a point été fixé.

De son côté, la commune de Montreuil réclame la conservation du tribunal qu'elle possède. Elle oppose à la commune d'Hesdin, qui, pour son intérêt particulier, dit-elle, demande qu'on réduise à cinq les tribunaux de ce département, qu'il seroit à désirer qu'on pût en établir plus de six dans certains départemens, & que celui du Pas-de-Calais devroit être de ce nombre, en raison de sa population & de son étendue.

Que les six tribunaux qui existent maintenant sont très-occupés, & suffisent à peine à l'expédition des affaires; que celui de Montreuil avoit, au premier vendémiaire an 7, rendu mille deux cents jugemens, en ce non compris un grand nombre d'affaires suivies extraordinairement (1).

Elle se plaint des intrigues de l'administration municipale d'Hesdin pour accaparer en sa faveur la signature de quelques agens municipaux de cantons qui ont avec Montreuil des relations habituelles & nécessaires, des communications plus faciles, & presque la moitié moins de chemin à parcourir pour s'y rendre que pour aller à Hesdin; enfin elle affirme que l'adoption du projet de la commune d'Hesdin augmenteroit considérablement les distances, ralentiroit l'action de la justice, & occasionneroit de grands frais à la République & aux justiciables.

Elle oppose aux prétentions de la commune de Calais, que ce seroit décentraliser entièrement tous les tribunaux du département, & conséquemment multiplier les frais du trésor public, & occasionner aux justiciables des déplacements fâcheux à leurs intérêts.

Elle fait valoir en sa faveur sa position à un & deux myriamètres des côtes maritimes, d'Estaples, Trépié,

(1) Néanmoins, dans son état actuel, il est très-inférieur aux autres en population & en étendue. (Voyez la note, page 2.)

Cucq, Merlimont, Berk & Grossliers qui forment le canal de la Manche, où il arrive souvent des échouemens, & où il se commet beaucoup de délits qu'il est essentiel de réprimer promptement.

Elle tire aussi avantage des nombreuses forêts qui l'entourent, & conclut qu'en transférant à Saint-Pol le tribunal qu'elle dit n'avoir été établi que provisoirement à Hesdin, la répartition seroit la plus égale possible; que les chefs-lieux se trouveroient à cinq myriamètres environ les uns des autres, & placés au centre de leur arrondissement respectif.

Il résulte de ce simple exposé que toutes les communes réclamantes, même celles qui possèdent déjà un tribunal de police correctionnelle, s'accordent sur le vice de la démarcation actuelle & sur la nécessité de la rectifier. En effet, il suffit de jeter les yeux sur la carte du département du Pas-de-Calais pour se convaincre qu'on ne peut laisser subsister à côté l'un de l'autre deux tribunaux dont on est forcé d'étendre la juridiction à cinq & six myriamètres; tandis que, par une fixation plus régulière des chefs-lieux, on pourroit réduire les distances de près de moitié, & diminuer les inégalités qui se trouvent dans l'étendue & la population de chaque arrondissement: aussi votre commission ne s'arrêtera-t-elle point à développer les motifs qui nécessitent un changement, mais bien à faire connoître comment il doit s'opérer.

Trois moyens sont proposés: le premier: réduire les six tribunaux à cinq, supprimer celui de Montreuil-sur-mer, réunir son arrondissement à celui d'Hesdin, à l'exception de trois cantons qui seroient attribués au tribunal de Boulogne, & distraire trois autres cantons de l'arrondissement actuel d'Hesdin pour les joindre à celui d'Arras.

Le deuxième: conserver six tribunaux, & transférer à Calais celui qui existe à Montreuil-sur-mer.

Le troisième : laisser subsister le tribunal de Montreuil , & transférer à Saint-Pol celui d'Hesdin.

La commission a examiné chacun de ces projets avec la plus scrupuleuse attention & la plus grande impartialité ; elle a pesé toutes les raisons & recueilli tous les renseignemens qu'elle a pu se procurer sur la population & les localités.

Le premier projet ; quoique fortifié par l'assentiment de quelques membres du tribunal civil du département, ne lui a point paru admissible ; & en effet elle n'a rien vu dans les motifs allégués qui pût la déterminer à vous proposer de réduire à cinq les tribunaux de police correctionnelle d'un département dont la population s'élève à cinq cent trente-deux mille habitans, qui renferme un très-grand nombre de forêts nationales & particulières, dont la superficie est de cent soixante-quatre myriamètres carrés, & qui compte plus de quinze myriamètres de côtes maritimes, sur-tout dans un moment où les six tribunaux existans ne peuvent suffire à la prompte expédition des affaires, & où il est néanmoins si essentiel d'activer la répression des délits de toute espèce.

Mais ce qui acheve de dissiper tout doute, à cet égard, c'est que le moyen proposé, loin de remédier au mal qui existe & contre lequel on ne cesse de réclamer, ne feroit que l'augmenter encore. Pour s'en convaincre il suffit d'observer que, dans cette supposition, le tribunal d'Hesdin devroit étendre sa juridiction, d'un côté, jusques sur les côtes maritimes du canal de la Manche, qui en sont éloignées de plus de quatre myriamètres, & à-peu-près à pareille distance du côté opposé : de manière qu'il auroit à surveiller une étendue de huit à neuf myriamètres. Ce projet présente encore deux autres inconvéniens graves : le premier, d'ajouter trois cantons très-populeux à l'arrondissement d'Arras, qui, dans son état actuel, est beaucoup plus considérable que les autres en population

& en étendue (1) ; le second , de réunir à l'arrondissement du tribunal de Boulogne trois cantons de la ci-devant province du Boulonnois, qui en sont éloignés de trois & quatre myriamètres, que des raisons de politique en ont fait séparer, & qui d'ailleurs trouvent dans cette séparation un avantage réel, puisqu'ils ne sont qu'à un & deux myriamètres au plus du tribunal de Montreuil, auquel ils sont maintenant attachés. Ainsi ce projet, loin d'économiser la dépense, l'augmenteroit notablement ; il nuirait à l'agriculture & au commerce, par les déplacements plus longs, plus difficiles & plus dispendieux qu'il occasionneroit ; il paralyseroit l'action de la justice répressive, rétablirait la démarcation justement proscrire des anciennes provinces. Aussi votre commission est-elle convaincue que l'administration municipale d'Hesdin n'a hasardé ce projet de réduction que parce qu'elle a reconnu que c'étoit le seul moyen de conserver le tribunal qu'elle possède. Quant au tribunal civil, il paroît qu'il n'avoit point sur cela d'opinion bien formée, puisqu'il a aussi donné son avis pour l'adoption du second projet, qui est encore moins admissible que le premier ; car les inconvéniens qu'on vient d'énumérer lui sont communs, & il en présente d'autres plus graves encore.

En effet, transférer à Calais le tribunal qui existe à Montreuil, ce seroit placer trois tribunaux sur un coin du département, dans des communes situées à l'extrême frontière (1), sur une ligne de six myriamètres environ & pour le quart seulement de la population ; tandis qu'il n'en resteroit plus que trois pour une étendue incomparablement plus grande & une population trois fois plus

(1) Voyez la note, page 2.

(2) Boulogne, Calais & Saint-Omer.

forte (1). De là la décentralisation de tous ces tribunaux & par conséquent un accroissement notable de dépense, pour le trésor public & pour les justitiables; de là aussi tous les inconvéniens justement reprochés au premier projet.

On oïte en faveur de Calais son éloignement de quatre myriamètres de Boulogne; mais l'avantage particulier d'une commune peut-il être mis en balance avec celui du trésor public & d'un grand nombre de cantons que l'adoption de cette mesure forceroit à aller chercher la justice à des distances beaucoup plus grandes? On fait valoir les bois qui l'avoisnent; mais Montreuil, à qui, pour cette raison, on voudroit enlever son tribunal, en est entouré, & son arrondissement en comprend presque le double (2). Enfin on allègue la nécessité de réprimer promptement la fraude & le pillage qui s'exercent sur les côtes, en cas d'échouement & bris de navire; mais ces motifs militent avec plus de force en faveur de la commune de Montreuil, qui se trouve située à peu de distance des côtes maritimes du canal de la Manche, où les échouemens sont plus fréquens, & où il n'est pas moins

(1) Le tribunal de Calais ne comprendroit que sept cantons & trente mille quatre cent soixante & dix-sept habitans, encore faudroit-il les prendre sur les arrondissemens de Saint-Omer & Boulogne, qui déjà ne sont point trop considérables; tandis que, dans cette supposition, le tribunal d'Arras auroit vingt-deux cantons & cent quarante neuf mille cent vingt-cinq habitans. Cette considération a paru si puissante, que, loin d'attribuer à Calais l'un des six tribunaux existans, s'il s'agissoit d'en créer un septième, la commission croiroit devoir proposer d'en fixer le siège, non à Calais, mais à Bapaume, afin de mettre de la proportion entre ces divers établissemens.

(2) Le ci-devant d'istrict de Calais contient deux mille quatre cent vingt-trois hectares de bois nationaux; celui de Montreuil en contient trois mille sept cent quarante-six.

essentiel de réprimer promptement la fraude & le pillage (1): aussi l'administration centrale déclare-t-elle formellement que *la demande de la commune de Calais, tendante à obtenir la translation dans son sein du tribunal correctionnel de Montreuil, ne peut & ne doit être accueillie.*

Reste à examiner si le troisième projet peut remplir le but qu'on se propose.

Il consiste à transférer à Saint-Pol le tribunal qui existe maintenant à Hesdin. Ici je vais mettre sous les yeux du Conseil la réponse de l'administration centrale du département du Pas-de-Calais au ministre de la justice sur la question qui nous occupe: les détails qu'elle contient & les développemens qu'elle donne sont bien propres à fixer l'opinion.

« *Il importe, dit-elle, que ces établissemens* (les tribunaux de police correctionnelle) *soient centralisés de manière que les justiciables soient, pour ainsi dire, circonscrits dans un seul & même rayon. C'est ce que n'offre point l'emplacement du tribunal séant à Hesdin, envers les administrés du ci-devant district de Saint-Pol: un aperçu de la carte suffit à la démonstration de cet inconvénient. En effet, on est étonné de trouver, dans une distance de dix myriamètres, les tribunaux de Montreuil & d'Hesdin, tandis que de cette dernière commune au tribunal séant à Arras, qui est, comme celui de Béthune, le plus voisin, on reconnoît un intervalle de six myriamètres: d'où il résulte que les communes des cantons de Saulzy, Avesnes-l'Égalité & Magnicourt, qui ressortissent d'Hesdin, s'en trouvent distantes de quatre à cinq & même de six myriamètres; d'où il résulte encore une disproportion considé-*

(1) La commune de Calais est plus peuplée & plus commerçante que celle de Montreuil; aussi a-t-elle un tribunal de commerce qu'il est indispensablement nécessaire de lui conserver.

» rable dans la population & la surface des arrondissemens
» de Montreuil & Hesdin. »

« Nous pensons donc qu'on ne peut laisser subsister plus
» long-temps dans l'arrondissement du ci-devant district
» de Montreuil deux tribunaux correctionnels, sans nuire à
» l'action de la justice répressive, à l'avantage du trésor pu-
» blic & à l'intérêt des justiciables. Nous ne sommes pas
» les seuls qui soyons frappés de ces inconvéniens; ils pa-
» roissent avoir été pressentis, dans le temps même, par la
» Convention nationale, puisque, d'après les renseigne-
» mens qui nous ont été procurés, la commission chargée
» de l'emplacement général des tribunaux auroit déclaré
» ne proposer l'établissement d'un tribunal en la commune
» d'Hesdin, qu'à cause des troubles dont celle de Saint-
» Pol étoit alors agitée.

« Nous ajoutons que le seul moyen de répartir &
» d'asseoir, dans une proportion plus équitable & plus
» avantageuse, les établissemens constitutionnels judiciaires
» de ce département, c'est de transférer en la commune de
» Saint-Pol le siège du tribunal correctionnel placé à Hes-
» din. Au moyen de ce transfèrement, le tribunal de Mon-
» treuil, qui se trouveroit augmenté des cantons d'Hesdin,
» Capelle, Auxi-le-Château & Fruges, recevrait un
» nouveau degré d'utilité & d'importance; avantage que
» partageroit également celui de Saint-Pol, qui, outre l'ar-
» rondissement du ci-devant district, réuniroit les cantons
» de Blangy & de Wail. Ce système adopté, il ne reste-
» roit plus entre les institutions de ce genre, dans l'étendue
» de notre département, que des disproportions peu sensi-
» bles, qui ne pourroient, sous aucun rapport, être impu-
» tées, soit à l'art, soit à la législation ».

Le tribunal criminel partage la même opinion; il
affirme qu'il y a long-temps que l'on se plaint de la situa-
tion trop rapprochée des tribunaux correctionnels de
Montreuil & Hesdin, & que Saint-Pol est dans une situation

qui remettroit les choses dans la plus exacte proportion , si on y transféroit l'un de ces tribunaux.

Aussi le Directoire exécutif , dans son message , dit-il , que la demande de l'administration municipale de Saint-Pol paroît être justifiée par le suffrage raisonné des autorités constituées.

Votre commission a été unanimement du même avis ; elle n'a point cru que les troubles qui ont eu lieu à Saint-Pol en l'an 4 , & qui ont empêché d'y établir alors un tribunal de police correctionnelle , puissent être alléguées aujourd'hui , lors même que le germe en subsisteroit encore , comme un motif pour en éloigner plus long-temps les moyens de répression.

Aux avantages que présente la situation topographique de la commune de Saint-Pol , la commission a remarqué qu'elle joint encore ceux de posséder un préposé à la recette des contributions , ce qui nécessite de fréquens rapports entre elle & les cantons environnans , & d'offrir de toutes parts un accès très-facile , parce qu'elle est traversée par cinq grandes routes qui s'y croisent , & conduisent à Hesdin , Amiens , Arras , Béthune & Saint-Omer. Elle renferme aussi des édifices nationaux propres à recevoir cet établissement. Ainsi tout concourt à faire accueillir favorablement sa demande.

Dans la démarcation des nouveaux arrondissemens du tribunal de Montreuil & de celui qu'elle va vous proposer de transférer à Saint-Pol , la commission a suivi la ligne tracée par l'administration centrale , sauf qu'elle attribue à Saint-Pol le canton d'Auxi-le-Château , que cette administration proposoit de réunir à Montreuil. Un rapprochement plus d'un myriamètre du chef-lieu du tribunal , & une plus grande facilité pour les communications lui ont paru commander cette différence.

Par l'adoption de ce projet , la population de l'arrondissement de Béthune , qui , dans son état actuel , est de

123,569 habitans, se trouvera réduite à 108,129, & par conséquent rapprochée de la moyenne proportionnelle. Il seroit à desirer qu'il eût été également possible de distraire quelques cantons de l'arrondissement d'Arras, dont la population est presque double de celle des autres, Béthune excepté; mais si les localités n'ont point permis d'en rien détacher, ce projet n'a pas du moins, comme les deux autres, l'inconvénient d'y ajouter encore (1).

PROJET DE RÉSOLUTION.

Le Conseil des Cinq-Cents, sur le rapport d'une commission spéciale chargée d'examiner le message du Directoire exécutif, du 26 brumaire dernier, relatif au placement des tribunaux de police correctionnelle du département du Pas-de-Calais,

Après avoir entendu les trois lectures,

La première, le

La seconde, le

La troisième, le

Déclare qu'il n'y a pas lieu à l'ajournement & prend la résolution suivante :

ARTICLE PREMIER.

Le siège du tribunal de police correctionnelle établi en la commune d'Hesdin, département du Pas-de-Calais, est transféré en la commune de Saint-Pol.

(1) Dans la nouvelle démarcation, l'arrondissement d'Arras comprendra	19 cantons & 130,639 habitans.
Celui de Béthune	13 108,159
Celui de Saint-Omer	15 88,303
Celui de Boulogne	13 66,658
Celui de Montreuil	12 66,941
Enfin celui de Saint-Pol	14 71,082

I I.

Son arrondissement est formé des cantons de Saint-Pol, Framécourt, Fleury, Frevent, Wail, Blangy, Heuchin, Perne, Monchi-Breton, Aubigny, Avesincle-Comte, Magnicourt-sur-Canche, Saulty & Auxi-le-Château. Auquel effet, les cantons de Perne, Monchy-Breton & Aubigny, sont distraits de l'arrondissement du tribunal de Béthune.

I I I.

Les cantons de Fruges, Hefdin & Capelle sont réunis à l'arrondissement du tribunal de Montreuil-sur-mer.

I V.

Toutes lois ou dispositions de loi contraires à la présente sont rapportées.

V.

La présente résolution ne sera pas imprimée ; elle sera portée au Conseil des Anciens par un messager d'Etat.

[Faint, illegible handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page.]

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
 LIBRARY